



## Parlamentul României Senat

Comisia pentru Agricultură,  
Industria Alimentară și Dezvoltare Rurală

Nr. XXIII/299/06.09.2022

### A V I Z

la

**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a fost sesizată, prin adresa **L443/2022**, de Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării avizului, la **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat**.

Inițiator: Guvernul României.

În ședința din data de 06.09.2022, membrii comisiei au hotărât cu majoritate de voturi, să adopte un **aviz favorabil cu un amendament admis**.

Potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (7) din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,

Senator SCARLAT George

SECRETAR,

Senator CERNIC Sebastian

Domnului senator **CSÁSZÁR Károly Zsolt**  
Președintele Comisiei pentru administrație publică

Doamnei senator **ANISIE Monica-Cristina**  
Președintele Comisiei pentru învățământ



Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală  
XXIII/299/06.09.2022

Amendament ADMIS  
L443/2022

Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat

Nr. crt.	Text inițial L443/2022	Amendament admis	Motivație
1.		<p><b>1. După articolul 4, se adaugă un nou articol, articolul 4<sup>1</sup>, care va avea următorul cuprins:</b></p> <p>”Art. 4<sup>1</sup>.</p> <p>(1) Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pe raza cărora se află</p> <p>(2) unitățile-pilot, în procedura de atribuire a contractelor de furnizare/servicii a alimentelor și a mesei calde, respectă lanțul scurt de aprovizionare.</p> <p>(3) Prin lanț scurt de aprovizionare se înțelege circuitul de aprovizionare care implică un număr limitat de operatori economici angajați în activități de cooperare și de dezvoltare economică locală, precum și relații geografice și sociale strânse între producători, procesatori și consumatori.</p> <p>(4) În sensul prevederilor alin. (1), lanțul scurt de aprovizionare se organizează astfel:</p> <p>a) Lanțul 1 - la nivel de comună/oraș;</p> <p>b) Lanțul 2 - la nivel de oraș/ municipiu și comune învecinate conform arondării din Ordinul PANAF nr. 3631 din 11 decembrie 2015 pentru aprobarea competenței teritoriale de administrare, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 939 din 18 decembrie 2015.</p> <p>c) Lanțul 3 - la nivel de județ;</p> <p>d) Lanțul 4 - la nivel regional, pe teritoriu României, conform NUTS 2;</p>	<p>Prin prezentul amendament se instituie obligativitatea unităților administrativ teritoriale pe raza cărora se află unitățile-pilot să implementeze lanțul scurt de aprovizionare.</p> <p>De asemenea, se implementează prevederile Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare și se reglementează procedura de desfășurare a lanțului scurt alimentar.</p> <p>Lanțul scurt de aprovizionare reprezintă prioritate națională pentru securitatea alimentară a României și se realizează potrivit Strategiei europene ”De la fermă la consumator”.</p> <p>Amendamentul instituie scale ale lanțului scurt de aprovizionare organizate pe 7 niveluri, având drept sistem de referință organizarea administrativ-teritorială curentă a României, precum și organizarea administrativă a Uniunii Europene (NUTS). Pentru Lanțul 2 de aprovizionare, care cuprinde toate comunele din circumscripția orașului ales drept referință, s-a ales Ordinul PANAF nr. 3631 din 11 decembrie 2015 pentru aprobarea competenței teritoriale de administrare. Ordinul prezintă o repartizare riguroasă și realistă a arondării satelor și comunelor față de cele mai apropiate orașe.</p>



		<p>e) Lanțul 5 - la nivel regional, pe teritoriul României, conform NUTS 1;</p> <p>f) Lanțul 6 - la nivel național;</p> <p>g) Lanțul 7 - la nivelul Uniunii Europene;</p> <p>(5) Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pe raza cărora se află unitățile-pilot sunt obligate să respecte și să aplice lanțul scurt de aprovizionare în ordine crescătoare, în mod gradual, începând de la Lanțul 1 până la Lanțul 7.</p> <p>(6) Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pe raza cărora se află unitățile-pilot pot accesa lanțul scurt de aprovizionare superior doar dacă:</p> <p>a) produsul alimentar nu există în lanțul scurt de aprovizionare curent;</p> <p>b) produsul alimentar din cadrul lanțului scurt de aprovizionare curent nu îndeplinește standardele de calitate pentru activitatea economică desfășurată;</p> <p>c) prețul de achiziție al produsului alimentar din cadrul lanțului scurt de aprovizionare curent este mai mare decât cel din cadrul lanțului scurt de aprovizionare superior.</p> <p><b>Amendament al Comisiei pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală</b></p>	<p>Primul lanț scurt de aprovizionare este „Lanțul 1” care cuprinde raza administrativ-teritorială a unei comune. Beneficiarii și furnizorii, astfel cum sunt definiți de prezenta propunere legislativă, vor începe să desfășoare activitatea economică la nivelul Lanțului 1.</p> <p>Lanțul 2 cuprinde raza administrativ-teritorială a unui oraș sau a unui municipiu, precum și razele administrativ-teritoriale ale comunelor învecinate conform arondării din Ordinul PANAF nr. 3631 din 11 decembrie 2015 pentru aprobarea competenței teritoriale de administrare;</p> <p>Lanțul 3 cuprinde raza administrativ-teritorială a unui județ, incluzând Lanțurile 1 și 2 din acel județ.</p> <p>Lanțul 4 cuprinde raza administrativ-teritorială a României la nivel regional conform NUTS 2;</p> <p>Lanțul 5 cuprinde raza administrativ-teritorială a României la nivel regional conform NUTS 1;</p> <p>Lanțul 6 cuprinde întreg teritoriul național al României.</p> <p>Lanțul 7 cuprinde întreg teritoriul Uniunii Europene.</p> <p>Beneficiarii sunt obligați să respecte și să aplice lanțul scurt de aprovizionare în ordine crescătoare, în mod gradual, începând de la Lanțul 1 până la Lanțul 7. Exemplu: Astfel, X, entitate publică, se aprovizionează de la fermierul Y din comună Z conform Lanțului 1. Dacă X nu găsește alimentele la cantitatea sau calitatea dorită, X poate să meargă să se aprovizioneze de la A din orașul B, învecinat cu comuna Z, B și Z făcând parte din Lanțul 2. Dacă X nu găsește alimentul la cantitatea și calitatea dorită în Lanțul 2, X se aprovizionează din orașul D care face parte, alături de B și Z, din județul I, toate fiind incluse în Lanțul 3. Dacă X nu găsește alimentul la cantitatea și calitatea dorită în Lanțul 3, X se aprovizionează din oricare dintre județele M, N sau O care, împreună cu județul I, fac parte din aceeași regiune, formând regiunea F conform NUTS 2 și Lanțul 4. Dacă X nu găsește alimentul la cantitatea și calitatea dorită în Lanțul 4, X</p>
--	--	---	--



			<p>se aprovizionează din oricare dintre județele S1, T1 sau R1, care fac parte din regiunea STR conform NUTS 1, formând Lanțul 5. Dacă X nu găsește alimentul la cantitatea și calitatea dorită în Lanțul 5, X se aprovizionează de oriunde de pe teritoriul național, formând Lanțul 6. Dacă X nu găsește alimentul la cantitatea și calitatea dorită în Lanțul 6, X se aprovizionează de oriunde de pe teritoriul Uniunii Europene, formând Lanțul 7.</p> <p>Există o serie de criterii obiective în funcție de care beneficiarii și furnizorii pot accesa lanțul scurt de aprovizionare superior celui în care sunt (celui curent) doar dacă:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- produsul alimentar nu există în lanțul scurt de aprovizionare curent;</li><li>- produsul alimentar din cadrul lanțului scurt de aprovizionare curent nu îndeplinește standardele de calitate pentru activitatea economică desfășurată;</li><li>- relațiile comerciale sunt afectate în cadrul lanțului scurt de aprovizionare curent;</li><li>- costul de producție din cadrul lanțului scurt de aprovizionare curent este mai mare decât cel din cadrul lanțului scurt de aprovizionare superior;</li><li>- prețul de achiziție al produsului alimentar din cadrul lanțului scurt de aprovizionare curent este mai mare decât cel din cadrul lanțului scurt de aprovizionare superior;</li><li>- în cadrul lanțului scurt de aprovizionare curent există o vânzare în pierdere mai mare de 30 de zile;</li><li>- prețul de vânzare către consumator din cadrul lanțului scurt de aprovizionare curent este mai mare decât cel din cadrul lanțului scurt de aprovizionare superior.</li></ul> <p>Cererea consumatorilor pentru produse „locale”, ce au o proveniență sigură, împreună cu nevoia producătorilor de a adăuga valoare producției și comercializării propriilor bunuri</p>
--	--	--	---



			<p>agricole, a dus la dezvoltarea unei game diverse de rețele alimentare locale și lanțuri scurte de aprovizionare. Astfel, fiecare inițiativă locală a evoluat în funcție de zona avută în vedere, de produsele aduse pe piață, precum și în raport cu consumatorii cărora ea li se adresează.</p> <p>Conform Avizului prospectiv al Comitetului Regiunilor privind sistemele alimentare locale din 2011, aceste sisteme specifice constituie un stimulent pentru valorificarea potențialului local și un factor de îmbunătățire a imaginii unor regiuni mai puțin cunoscute și deseori neglijate. De asemenea, canalele scurte de distribuție facilitează interacțiunea între consumatori și producători. Ele permit stabilirea unor relații de încredere și trasabilitatea imediată a produselor pentru consumatori, oferind, de asemenea, un nivel elementar de suveranitate alimentară.</p> <p>Rolul important al produselor alimentare în dezvoltarea rurală a UE este evidențiat de accentul pus pe promovarea produselor agricole în politica dusă de Comisia Europeană. În anul 2011, au fost înaintate propuneri de actualizare a acestei politici, care atrag atenția asupra faptului că „UE dispune de un patrimoniu culinar de o mare diversitate, pe care trebuie să îl valorifice din plin”.</p> <p>Abordările în parteneriat pentru consolidarea piețelor de alimente locale s-au dovedit instrumente de dezvoltare rurală eficiente. Rezultatele proiectelor asociate produselor alimentare locale pot furniza o susținere durabilă elementelor esențiale ale economiei rurale. De exemplu, prin conlucrare, întreprinderile care participă la proiectele axate pe produse alimentare locale pot afla noi modalități de a-și vinde produsele în cantități mai mari și de a atrage noi tipuri de cumpărători.</p> <p>Canalele scurte de distribuție sporesc interacțiunea, cunoașterea și înțelegerea reciprocă între consumatori și producători. Prin cunoașterea personală a producătorilor, acestea permit stabilirea unor relații de încredere și trasabilitatea imediată a produselor</p>
--	--	--	--



			<p>pentru consumatori, oferind de asemenea un nivel elementar de suveranitate alimentară;</p> <p>Atunci când se oferă produse locale cu caracter autentic, tradițional, original, durabil, sezonier sau cu alte caracteristici apreciate la nivel local, se sprijină coeziunea socială și spiritul comunitar și comunitatea este încurajată să adopte un comportament respectuos față de mediu. Locurile de comercializare a produselor locale, cum ar fi tarabele de vânzare directă sau piețele în aer liber constituie deseori verigile unui proces de incluziune socială și profesională pentru consumatori, producători și vânzători;</p> <p>Așa cum declară mișcarea Slow Food în preceptele sale privind comunitățile pentru o alimentație durabilă, consumatorii au dreptul fundamental la alimente produse local, gustoase și sănătoase. Mișcarea consideră, de asemenea, că aceste comunități ar trebui să fie conectate printr-o rețea mondială. Accesul la produse proaspete, într-un termen scurt, prin comercializarea de produse locale, contribuie la îmbunătățirea stării sănătății publice, prin diversificarea regimurilor alimentare și păstrarea tuturor calităților organice ale alimentelor (care se reduc prin sistemele de conservare pe termen lung).</p> <p>Siguranța alimentară mondială se sprijină pe menținerea capacității de producție locală de alimente în țările industrializate. În zonele urbane în creștere, capacitatea de a satisface cererea de alimente ar necesita expansiunea producției alimentare locale și chiar urbane.</p> <p>Totodată, între sectoarele agricol, de turism și alimentar ale unei regiuni se pot stabili legături mai puternice. În plus, consumul de produse alimentare locale în zonele rurale are drept consecință reducerea distanțelor pe care sunt transportate alimentele. Acest lucru poate aduce beneficii economice, de mediu și sociale, cum ar fi economii la costurile de transport, diminuarea emisiilor de gaze de eșapament, o solicitare mai</p>
--	--	--	---



			scăzută a drumurilor rurale, reducerea aglomerației în trafic și o mai mare siguranță rutieră.
--	--	--	--